



**Bani de rezervă:**

Unde au ajuns alocările din  
Fondul de Rezervă în  
decembrie?

- PSD este câștigătorul detașat al acestei runde de alocări
- Decizia a fost luată în mod netransparent, iar criteriile de alocare nu sunt clare
- Decizia din 17 decembrie pare aproape o inversare a alocărilor făcute de Guvernul Cîțu în luna octombrie. Probabil încearcă să repare alocarea clientelară și dezechilibrată a Guvernului Cîțu din octombrie care a defavorizat comunitățile conduse de primari social democrați.
- FR rămâne un instrument politic, cu puțin control și transparență

În luna decembrie Guvernul a alocat de două ori bani din Fondul de Urgență către primării și consilii județene. Pe 10 decembrie<sup>1</sup> s-au distribuit la propunerea MDLPA 476,5 milioane de lei pentru 105 UAT-uri, iar pe 17 decembrie Guvernul a aprobat distribuirea unei sume totale de 1,02 miliarde lei din Fondul de Rezervă bugetară pentru un număr de 3057 UAT-uri<sup>2</sup>.

În primul caz, fondurile au fost solicitate de consiliile județene pentru acoperirea unor costuri pentru servicii de asistență socială și de protecție a copiilor, respectiv de autoritățile locale pentru acoperirea unor datorii legate de serviciile de termoficare și a unor cheltuieli pentru finanțarea proiectelor locale. Atunci, fiecare CJ a primit în mod egal 6,5 milioane de lei, iar fiecare reședință de județ 5 milioane de lei. CJ Ilfov a primit 11,5 milioane, iar în Harghita suma a fost distribuită între mai multe localități din județ, întrucât reședința de județ primise deja bani la o alocare anterioară.

În cel de-al doilea caz, MDLPA a propus alocarea de fonduri la solicitarea CJ și autorităților locale „pentru asigurarea cheltuielilor de funcționare și dezvoltare ale autorităților administrației publice locale, cheltuieli necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității acestor autorități”. De asemenea, UAT-urile din local au mai cerut fonduri pentru finalizarea investițiilor publice finanțate de stat sau din fonduri europene.

Pentru o analiză detaliată a modului în care funcționează Fondul de Rezervă și statistici pentru ultimii 15 ani puteți citi raportul nostru din luna octombrie – [Clientelism fără Rezerve](#).

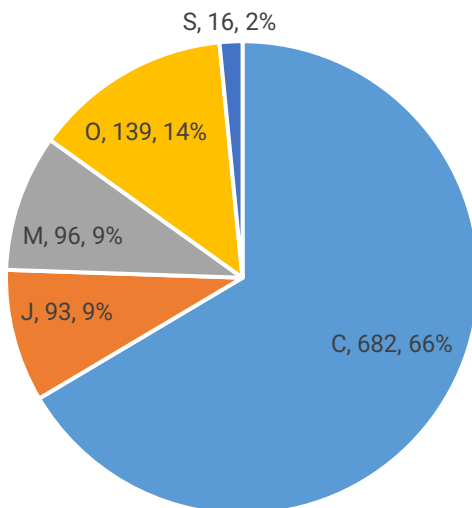
<sup>1</sup> [„Guvernul alocă fonduri pentru termoficare, asistența copiilor și alte cheltuieli ale autorităților locale”](#), 10.12.2021

<sup>2</sup> [„Guvernul alocă fonduri pentru asigurarea cheltuielilor de funcționare și dezvoltare ale autorităților locale”](#), 17.12.2021. Vezi HG 1264/2021 privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, pentru unele unități administrativ-teritoriale, publicată în MO [Nr. 1206/20.XII.2021](#)

## Cine a primit bani?

În cadrul acestei analize nu ne vom uita la prima alocare, întrucât în acest caz cifrele sunt destul de clare. În ceea ce privește decizia din 17 decembrie, au primit bani 23 de consilii județene, 59 de municipii, 205 orașe, și 2.769 de comune.

**Alocări per UAT (mil. RON/procente din bani)**



Statistica arată astfel:

- Aproape toate comunele PSD și PNL au primit bani (1354, respectiv 1082). Situația este similară și la orașe – 82, respectiv 100
- Câte 24 de municipii liberale și social democrate au primit bani. Proportional cu numărul total de municipii conduse de fiecare partid, PSD are un ușor avantaj.
- Ca populație care ar putea beneficia de acești bani diferența semnificativă între PSD și PNL este la consilii județene; altfel, valorile sunt apropiate.
- Distribuția de fonduri nu pare să țină cont neapărat de populația deservită, întrucât există numeroase cazuri de localități cu populații asemănătoare care au primit sume diferite de bani.
- Cei mai mulți bani au mers către comune (682 mil./66%), respectiv municipii (96 mil./9%) și județe (93 mil./9%).
- Un singur județ din listă este condus de președinte CJ de la PNL (Sibiu), iar în două cazuri consiliile județene sunt conduse de UDMR. Restul județene au președinți de la PSD (88% din bani)
- La capitolul municipii, PSD a luat 64% din bani, iar PNL 18%. Niciun municipiu condus de USR nu a luat bani. Din București, doar Primăria Sectorului 4 condusă de primar PSD, Daniel Băluță, a primit bani (16,9 mil.)
- La orașe, PSD a primit 60% din bani, PNL 30%, iar câte 3% au mers către UDMR și independenți. De la USR au primit bani 2 orașe, Întorsura Buzăului (CV) și Breaza (PH)

## Bani de rezervă

- La comune, PSD a primit 51% din bani, PNL 36% și UDMR 7%. Nouă comune conduse de primari USR, din care patru din județul Maramureș, au primit 1,1 milioane (0.17%).

Tabelele de mai jos arată discrepanța dintre sumele alocate, între primele 20, respectiv ultimele cinci municipii, respectiv comune. Am calculat valorile pe cap de locuitor, această sumă fiind mai relevantă decât cea integrală.

*Top municipii, per capita (primele 20, ultimele 5) – mediana per capita = 39,27 RON*

Municipiu	Alocare	Per capita	Partid primar
BRAD - HUNEDOARA	7.000.000	456,92	PSD
MOTRU - GORJ	4.000.000	185,52	PSD
ORSOVA - MEHEDINTI	2.000.000	163,49	PPRO
TOPLITA - HARGHITA	2.000.000	127,82	PSD
PETROSANI - HUNEDOARA	5.000.000	122,04	PNL
MORENI - DAMBOVITA	2.000.000	102,53	PSD
DRAGASANI - VALCEA	2.000.000	99,26	PSD
ORASTIE - HUNEDOARA	2.000.000	91,71	PSD
LUPENI - HUNEDOARA	2.000.000	77,66	PSD
CODLEA - BRASOV	2.000.000	77,52	PSD
TARGU SECUIESC - COVASNA	1.500.000	76,34	UDMR
VULCAN - HUNEDOARA	2.000.000	72,35	PPRO
TURNU MAGURELE - TELEORMAN	2.000.000	71,71	PSD
RAMNICU SARAT - BUZAU	2.800.000	71,23	PSD
CAREI - SATU MARE	1.600.000	66,48	UDMR
DOROHAI - BOTOSANI	2.000.000	65,95	PSD
ROSIORI DE VEDE - TELEORMAN	2.000.000	65,46	PSD
FALTICENI - SUCEAVA	2.000.000	64,41	PSD
CURTEA DE ARGES - ARGES	2.000.000	61,99	PSD
MANGALIA – CONSTANTA	2.400.000	59,41	PNL

TURDA – CLUJ*	500.000	9,05	PNL
RADAUTI - SUCEAVA	220.000	6,24	PNL
ODORHEIU SECUIESC - HARGHITA	195.000	5,12	POL
PASCANI - IASI	220.000	4,87	PNL
LUGOJ - TIMIS	220.000	4,74	PNL

\* ultimele alocări ca valoare per capita

**Top comune, per capita (primele 20, ultimele 5) – mediana per capita = 85,09 RON**

Municipiu	Alocare	Per capita	Partid primar
BULZESTII DE SUS - HUNEDOARA	250.000	922,51	PSD
BREBU NOU - CARAS-SEVERIN	250.000	877,19	PSD
BARA - TIMIS	250.000	803,86	PSD
SISTAROVAT - ARAD	250.000	722,54	PSD
PARDOSI - BUZAU	250.000	714,29	PNL
LELESE - HUNEDOARA	250.000	698,32	PSD
SECAS - TIMIS	220.000	632,18	PNL
GURA PADINII - OLT	1.000.000	610,50	PSD
CIRESU - MEHEDINTI	250.000	538,79	PSD
JUGURENI - PRAHOVA	250.000	518,67	PSD
BOGDA - TIMIS	250.000	514,40	PSD
CHILIILE - BUZAU	250.000	507,10	PSD
RAMET - ALBA	250.000	493,10	PSD
REMETEA - HARGHITA	3.000.000	469,19	UDMR
DUMBRAVENI - CONSTANTA	250.000	462,11	PSD
SFINTESTI - TELEORMAN	510.000	444,64	PSD
MARGARITESTI - BUZAU	250.000	444,05	PSD
BUNILA - HUNEDOARA	150.000	438,60	PNL
PARDINA - TULCEA	250.000	437,06	PSD
CERU BACAINTI - ALBA	100.000	425,53	PMP

FLORESTI - CLUJ	400.000	9,64	PNL
CHIAJNA - ILFOV	250.000	8,87	ALDE
CERNESTI - MARAMURES	20.000	5,56	USR
RONA DE SUS - MARAMURES	20.000	4,48	USR
DEVESEL - MEHEDINTI	10.000	3,40	PNL

\* ultimele alocații ca valoare per capita

În ceea ce privește sumele alocate, trei sferturi din municipiile conduse de primari PSD au primit 2 milioane de lei (18 din 24). Dintre cele care au primit mai mult se numără Botoșani și Buzău (5 milioane), Motru cu 4 milioane și Slatina cu trei milioane. Cei mai mulți bani au mers la Brad (HD) – 7 milioane. La PNL, sumele alocate sunt mai mici, în trei sferturi din cazuri fiind sub un milion. Doar cinci municipii au primit mai mult de un milion de lei – Mangalia (2,4), Petroșani (5), Roman și Adjud (câte 1), Mediaș (2.1). Aproape toate orașele conduse de social democrați au primit un milion de lei sau foarte aproape de un milion, pe când la PNL 90% din alocații sunt sub un milion.

## Bani de rezervă

La CJ, media este de patru milioane de lei pe județ. Județul Dolj se remarcă cu 10 milioane, iar la Sibiu s-a alocat suma de 1,2 milioane.

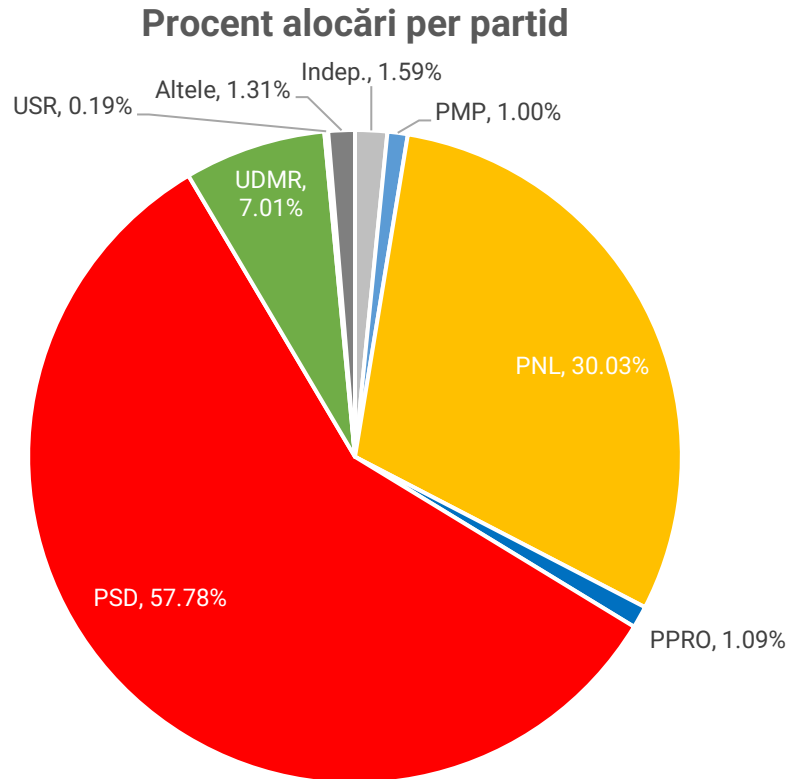
La capitolul comune, 95% din cele conduse de PSD au primit câte 250.000 de lei. Ies în evidență cu valori mai mari trei comune, cu câte un milion de lei (Glodeanu Siliștea – BZ, Gura Padinii – OT, Tataranu – VN) și Sanmartin - BH, cu 2,25 milioane. La PNL, 80% din comune au primit mai puțin de 250.000 lei. Cu toate acestea, sunt și comune liberale care au primit alocări semnificative, precum Snagov – IF (2), Vidra – IF (2) și Stefan cel Mare – NT (800 mii lei); primele două sunt totuși localități mari, cu populație numeroasă, de peste 7.000 de locuitori. La UDMR, situația este similară cu cea de la comunele liberale. Cinci comune au luat peste un milion de lei, cea mai mare valoare înregistrându-se la Remetea – HR, adică trei milioane de lei. Cele nouă comune de laUSR au primit alocări cuprinse între 20.000 lei și 240.000 lei.

## Situația politică

Dacă la începutul lui decembrie toată lumea a primit bani în mod aproape egal, la alocarea din 17 decembrie situația este diferită. Astfel, PSD pare a fi câștigătorul, beneficiind de 57% (594 mil.) din fondurile alocate. PNL și-a însușit 30% (309 mil.) din fonduri, iar UDMR 7% (72 mil.). Independenții au luat 1,59%, iar USR 0,19%. De fapt, **pare aproape o inversare ceva mai ușoară a alocărilor făcute de Guvernul Cîțu** în luna octombrie. HG 1088 a fost criticată de social democrați, întrucât alocările au fost clar realizate în favoarea primarilor și președinților de consilii județene din PNL: liberalii au primit 65% din bani, UDMR 14%, iar PSD 16%<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Citește raportul [Clientelism fără rezerve](#)



În majoritatea județelor, PSD a primit mai mult decât celelalte partide. Există totuși câteva excepții unde PNL a primit majoritatea banilor: Ilfov (83%), Cluj (65%), Alba (75%), Sibiu (70%) sau Arad (58%). Există și câteva județe unde banii au fost împărțiți frățeste între PSD și PNL, iar uneori și cu UDMR: Constanța, Brașov, Sălaj, Caraș-Severin, Timiș, Iași, Prahova, Bihor. La Mureș, Covasna și Harghita, alocările au mers în cea mai mare parte către UDMR.

### Transparența alocărilor

Apreciem publicarea datelor într-un timp scurt și într-un format editabil, cu informații importante care permit realizarea unei analize rapide, cum ar fi codul SIRUTA sau tipul de UAT.

Cu toate acestea, decizia din 17 decembrie este netransparentă întrucât nu am identificat proiectul actului normativ pe paginile web ale instituțiilor care ar fi putut să îl publice. Proiectul de hotărâre nu a fost publicat pe pagina web a Guvernului<sup>4</sup> - deși figura pe lista de proiecte ce urmau a fi discutate în ședința de guvern de vineri - și nici

<sup>4</sup> <https://gov.ro/ro/guvernul/sedinte-guvern/informatie-de-presa-privind-proiectele-de-acte-normative-incluse-pe-agenda-edintei-guvernului-romaniei-din-17-decembrie-2021>

pe pagina web a SGG<sup>5</sup>. Proiectul nu a figurat nici pe pagina web a MDLPA, unde am consultat secțiunea *transparență decizională*. Cu toate acestea, pe pagina web MDLPA un comunicat de presă publicat pe 17 decembrie anunța că „La propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Guvernul a alocat, în ședința de astăzi, 1.029.189.000 lei, din Fondul de rezervă bugetară, pentru 3.057 de unități administrativ-teritoriale.”<sup>6</sup>

Având în vedere lipsa de informații detaliate cu privire la motivele alocării acestor fonduri nu putem comenta asupra relevanței acestei distribuirii. Putem însă afirma că și această decizie continuă seria nefericită a alocărilor realizate netransparent, cu motivări minimale. Cel mai probabil este nevoie de fonduri la nivelul administrației locale pentru plata unor datorii sau pentru achitarea unor cheltuieli, însă reiterăm că realizarea plăților din fondurile de rezervă nu rezolvă probleme pe termen lung, ci doar permite acoperirea unor găuri bugetare punctuale. Pe termen lung, de fapt genul acesta de alocare creează dependență.

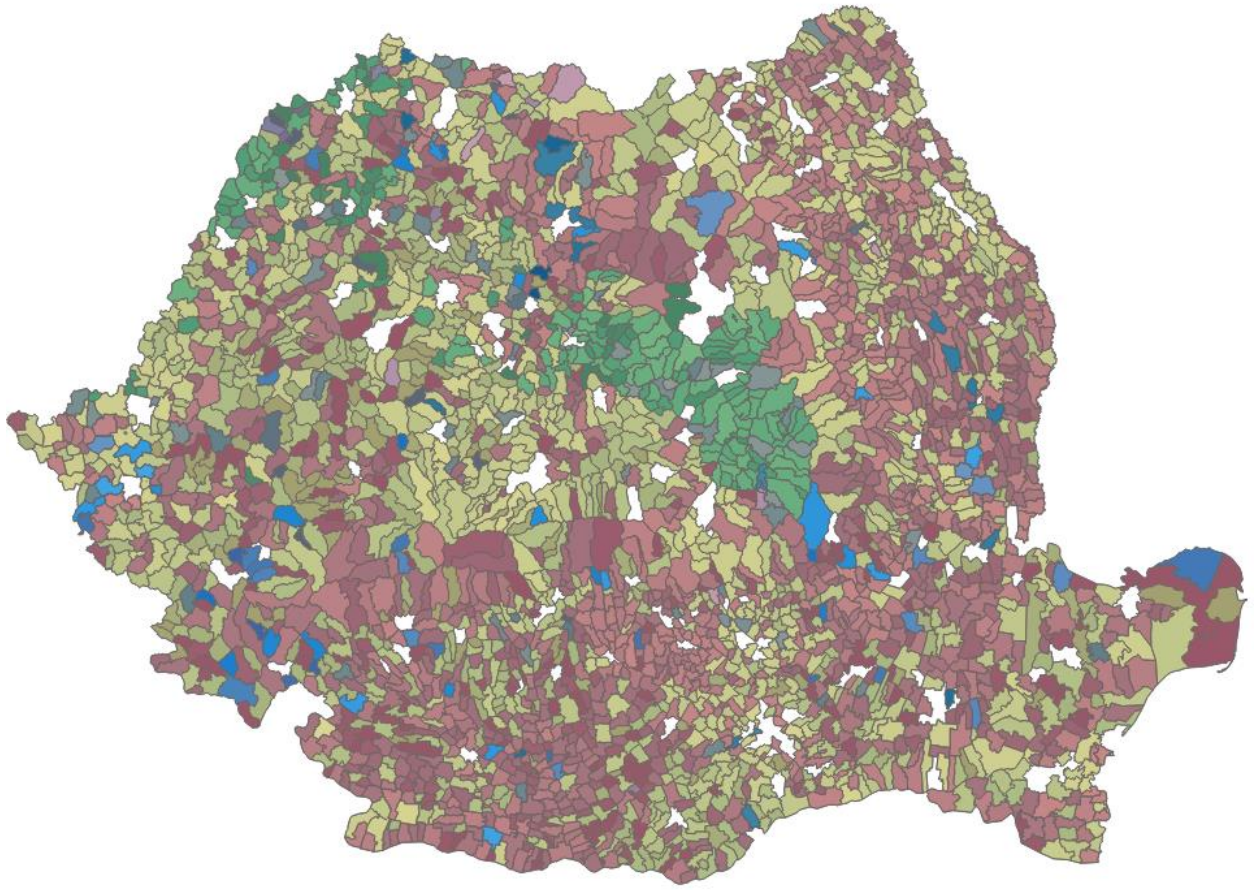
Uitându-ne la cifrele de mai sus și coroborând cu lipsa unor explicații solide pentru această împărțire, putem constata că este o decizie care favorizează primăriile și consiliile județene PSD și care probabil încearcă să repare alocarea clientelară și dezechilibrată a Guvernului Cîțu din octombrie care a defavorizat comunitățile conduse de primari social democrați. Însă fondurile de urgență nu trebuie folosite pentru a balansa plățile politice, ci pentru a soluționa probleme urgente.

---

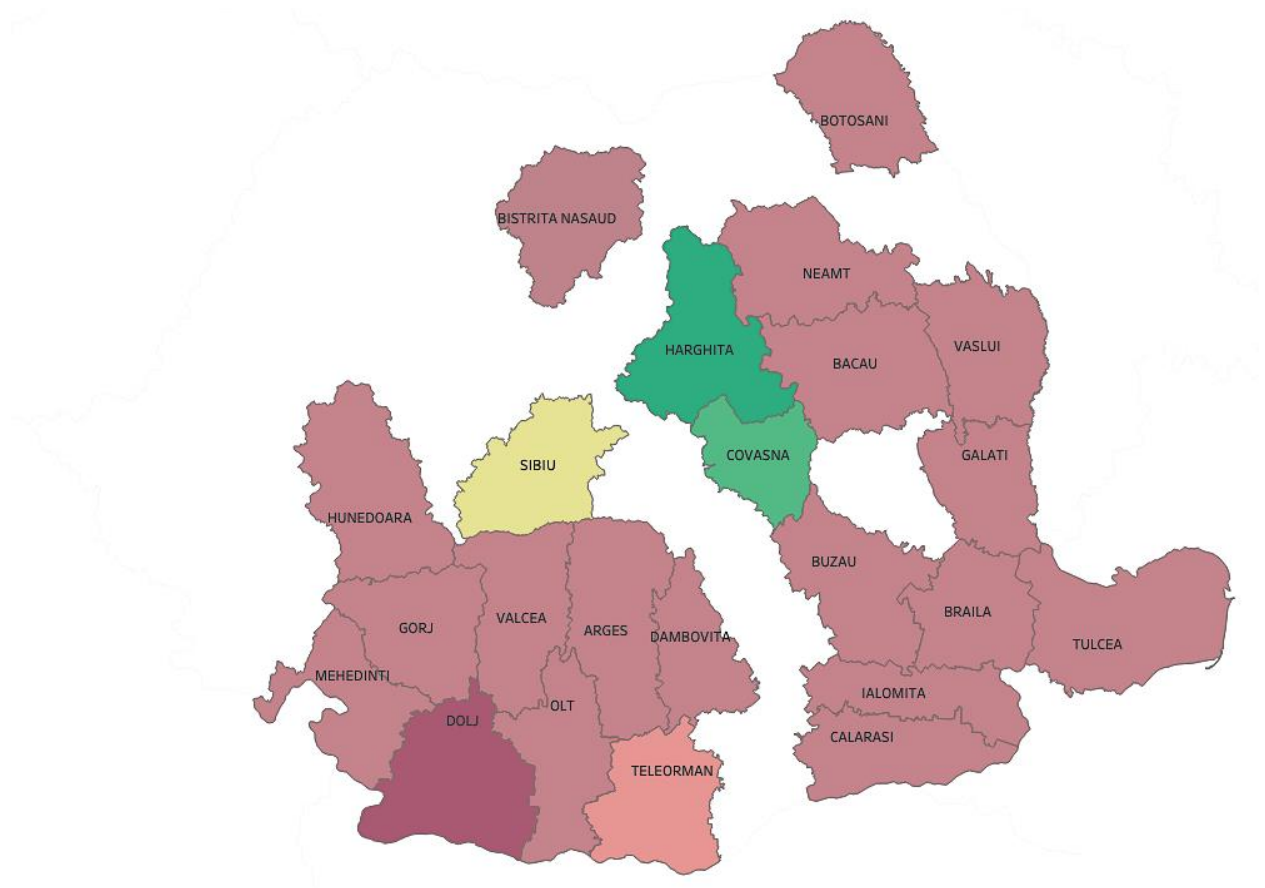
<sup>5</sup> <https://sgg.gov.ro/1/proiectele-de-acte-normative-care-ar-putea-fi-incluse-in-sedinta-guvernului-romaniei-din-17-12-2021/>

<sup>6</sup> <https://www.mdlpa.ro/subarticles/5/guvernulalocafonduricheltuielifunctionareautoritatilocae>



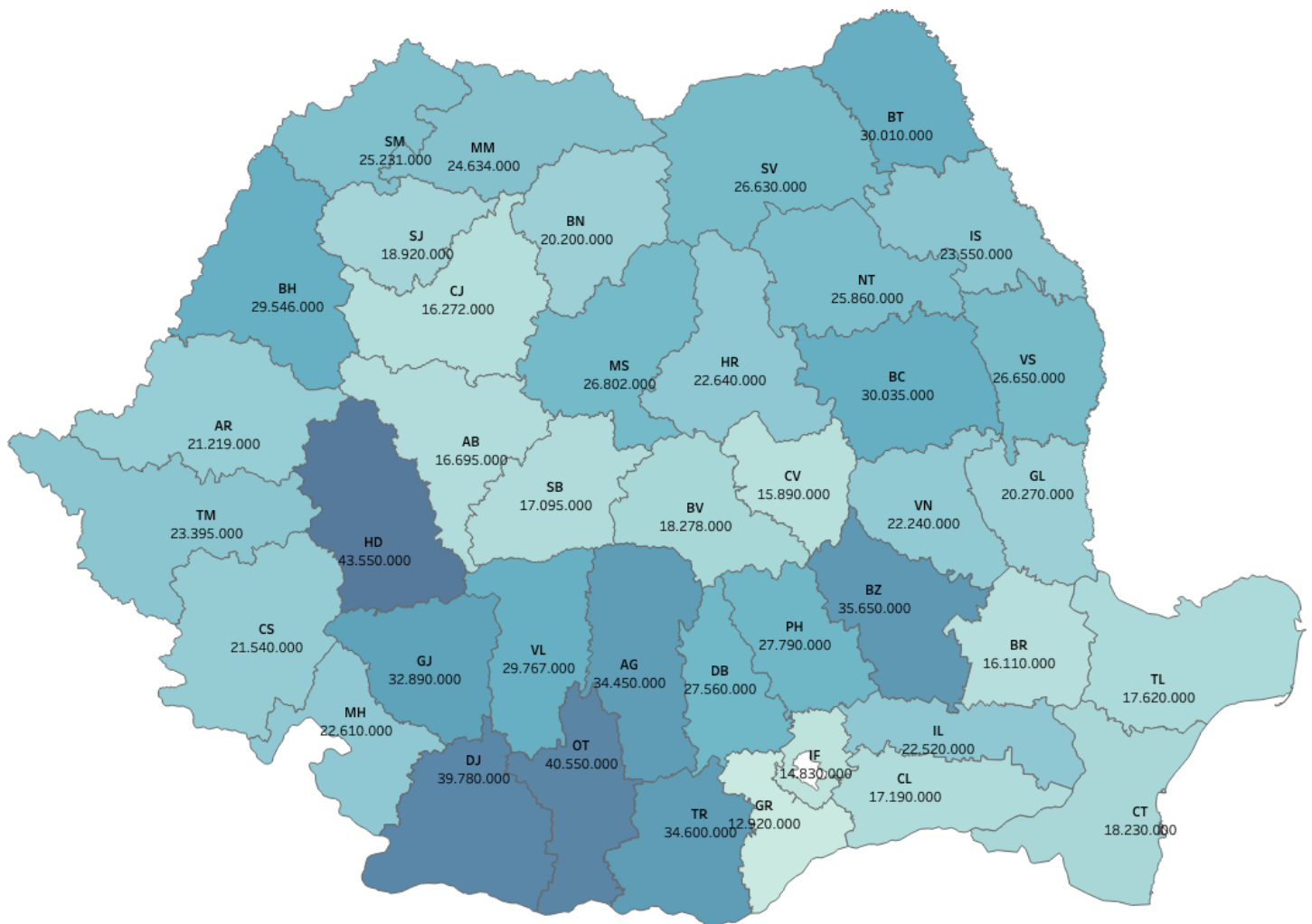


[Harta alocări UAT \(per capita\), fără județe](#)



[Harta alocări CJ](#)

## Bani de rezervă



[Harta alocări totale, pe județe](#)

Vezi harta interactivă integrală [aici](#).

Foto coperta: [www.freepik.com](http://www.freepik.com)

Unde au ajuns alocările din FR în decembrie?

Septimius Pârvu este  
expert electoral la Expert Forum



Semilunei 7, ap. 1  
București  
[www.expertforum.ro](http://www.expertforum.ro)

Puteți susține activitatea EFOR prin donații  
sau sponsorizări pe  
[www.expertforum.ro/doneaza](http://www.expertforum.ro/doneaza)