

# MIGRAȚIA PRIMARILOR LA ALEGERILE LOCALE DIN 2024



Policy brief EFOR #174, 31 mai 2024  
Disponibil pe [www.expertforum.ro](http://www.expertforum.ro)

Autor: Septimius Pârvu, Coordonator program electoral, EFOR  
Procesare date: Alexandru Popescu

## CADRUL GENERAL

OUG 21/2024 a creat un cadru legislativ care le-a permis aleșilor locali să schimbe partidul în contextul alegerilor din 9 iunie fără să își piardă mandatul, ceea ce s-ar fi întâmplat în mod normal conform reglementărilor din Codul Administrativ. Conform OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, primarii și-ar pierde mandatul dacă ar demisiona din partidul din partea căruia au fost aleși.

Art. 33 din OUG 21/2024 stabilește că persoanele care dețin un mandat de ales local la data intrării în vigoare a actului normativ

”se pot înscrie în orice partid politic pentru a candida din partea acestuia la alegerile autorităților administrației publice locale din data de 9 iunie 2024, fără să le înceteze, în condițiile art. 160 alin. (1) lit. h), art. 193 alin. (2) și art. 204 alin. (2) lit. j), după caz, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, mandatul deținut, pe care îl pot exercita până la momentul intrării în exercițiul mandatului autorităților administrației publice locale alese în anul 2024, în condițiile prevăzute de art. 34”.

De asemenea, persoanele alese sunt validate, ”depun jurământul și intră în exercițiul mandatului, conform art. 34, cu condiția apartenenței acestora la partidul politic din partea căruia au candidat sau pe listele căruia au fost alese.” Acest ultim aspect este important, întrucât forma inițială a ordonanței nu includea această limitare și practic un ales putea migra între alegeri și validare. Conform art 34 din ordonanța termenul pentru preluarea mandatelor curge de la 27 septembrie, ceea ce înseamnă că mandatele vor fi preluate în octombrie.

EFOR observa în martie 2024 că ”Aceste reglementări creează un potențial mare de migrație politică și afectează predictibilitatea legislativă, similar cu contextul generat de OUG 55/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală<sup>1</sup>.” De asemenea, existența unor situații în care primarul actual nu va mai fi ales va complica probabil guvernarea la nivel local, inclusiv din perspectiva organizării alegerilor din toamnă.

Deși forma inițială a proiectului nu includea consilierii locali și județeni, aceștia au fost incluși în prevederile de mai sus ulterior. Cu toate acestea, în privința acestor categorii de aleși locali există deja decizii CCR care invalidează migrația politică în timpul mandatului, cum ar fi Decizia CCR nr. 761/2014 care constată că OUG 55/2014 încalcă art. 147 alin. (4) din Constituție ”numai în raport cu situația consilierilor locali și județeni.”

Reiterăm paragraful de mai jos din Decizia CCR nr. 153 din 12 martie 2013, care face referire la efectele migrației politice :

”primarul pierde, consecutiv, și girul alegătorilor, obținut inițial în virtutea candidaturii sale pe o listă susținută în campania electorală de un anumit partid politic și votată în final de aceștia. Legiuitorul a optat pentru o astfel de reglementare urmărind diminuarea migrației politice și a oportunistului politic, fenomene a căror existență a fost demonstrată de realitățile ultimilor ani. Schimbarea, pe parcursul mandatului, a apartenenței politice a primarului riscă să afecteze înseși

---

<sup>1</sup> <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/161004>. Vezi raportul EFOR [”Problemele fundamentale ale OUG privind comasarea alegerilor din iunie 2024”](#)

interesele comunității, pe de o parte, prin perturbațiile și instabilitatea pe care le poate genera în cadrul aparatului administrativ prin intermediul căruia își exercită prerogativele de putere cu care a fost învestit prin lege și care pot afecta eficacitatea acțiunilor întreprinse în îndeplinirea competențelor sale, iar, pe de altă parte, prin lipsa de certitudine în ce privește realizarea obiectivelor promovate în timpul campaniei electorale, în considerarea cărorora alegătorii i-au acordat votul".

EFOR a analizat modul în care primarii în funcție și-au schimbat opțiunile politice înaintea alegerilor din 2024. Declarativ, unii o făcuseră mai din timp – adică au schimbat partidul prin înțelegeri la nivel local, chiar dacă nu o făcuseră și administrativ. Cercetarea are anumite limitări, care țin de calitatea datelor. Datele de la alegerile din 2020 au fost actualizate din diverse surse, însă în lipsa unei situații oficiale publice care să arate cine este primar la acest moment și de la ce partid, pot apărea erori. Baza de date a fost actualizată cu rezultatele alegerilor parțiale din 2021, dar nu include neapărat ultimele date legate de cele câteva zeci de comune care nu au primar și în care guvernul a refuzat să organizeze alegeri. Așadar, aceste statistici pot include anumite inadvertențe generate de actualizarea datelor. În plus, analiza se bazează pe nume, iar dacă sunt 2 persoane cu același nume în aceeași circumscripție nu avem cum să le deosebim. În 2023 arătam că deși MAI și MDLPA au obligația de a colecta aceste date cu o frecvență stabilită de legislație, în practică actualizarea listelor este defectuoasă, iar obținerea informațiilor a fost anevoioasă<sup>2</sup>. Analiza se bazează pe datele publicate de Biroul Electoral Central pentru alegerile din 9 iunie 2024, pe rezultatele alegerilor din 2020 și 2021, actualizate de EFOR.

**În raport am analizat dacă primarii în funcție mai candidează la aceste alegeri și dacă o fac din partea aceluiași partid sau au schimbat partidul.** Nu am analizat dacă persoana respectivă a candidat la altă funcție sau în altă circumscripție, mai ales că la alegerile locale candidaturile sunt legate de domiciliul candidatului. Numărul de circumscripții la care ne raportăm este 3.187, conform datelor publicate de AEP<sup>3</sup>.

Principalele concluzii:

- 377 de primari (12%) nu mai candidează la aceste alegeri, din diverse motive – nu se mai regăsesc pe listele de candidat la primărie
- În 415 cazuri (13%) partidul pe care l-a reprezentat nu mai corespunde cu cel actual, din partea căruia candidează.
- 91% din cazuri sunt la comune, 3% la municipii și 6% la orașe
- Cei mai mulți candidați au fost câștigați de PSD
  - o PNL a câștigat 99 de candidați, cei mai mulți de la PSD (39) și independenți (21) și a pierdut 188 de candidați
  - o PSD a câștigat 279 de candidați, cei mai mulți de la PNL (174) și PMP (27) și a pierdut 48.
  - o 9 primari au migrat spre AUR, din care 3 în județul Bacău
  - o USR a pierdut 26 de primari, din care mai mult de jumătate au mers la PSD. Un singur primar a plecat de la PNL la USR
- Cei mai mulți primari care au schimbat partidul au fost identificați în județele Teleorman (25), Vâlcea (21), Buzău (20), Timiș și Caraș Severin (câte 19).

<sup>2</sup> <https://expertforum.ro/alesi-locali-2020/>

<sup>3</sup> <https://www.roaep.ro/management-electoral/wp-content/uploads/2024/03/Numerotarea-circumscripțiilor-electorale-cf.-ordine-Institutiile-Prefectului-V2.xlsx>

Migrația primarilor la alegerile locale din 2024

- PSD a câștigat 23 de primari în Teleorman și 20 în Vâlcea
- PNL a atras 9 primari în Suceava și 8 în Giurgiu

	AUR	FD	INDEPENDENT	PAD	PMP	PNL	PSD	PUSL	UDMR	USR	Câți candidați au migrat de la partid >>
<b>ADER</b>						1					1
<b>ADN</b>						1					1
<b>ALDE</b>					1	1	11				13
<b>AMT</b>			2						1		3
<b>AUR</b>							1				1
<b>INDEP</b>						21	14		5		40
<b>PAD</b>						1					1
<b>PB2020</b>							1				1
<b>PCMMPP</b>									2		2
<b>PER</b>						3	4				7
<b>PIL</b>							1				1
<b>PMP</b>	2					13	27				42
<b>PNL</b>	3	6	4				174			1	188
<b>PNTCD</b>							1				1
<b>PPRO</b>						7	26				33
<b>PPUSL</b>						1	1				2
<b>PR</b>							2				2
<b>PSD</b>	4			1	2	39		2			48
<b>UDMR</b>					1	1					2
<b>USR</b>					1	9	16				26
Câți candidați a câștigat partidul >>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>98</b>	<b>279</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>415</b>

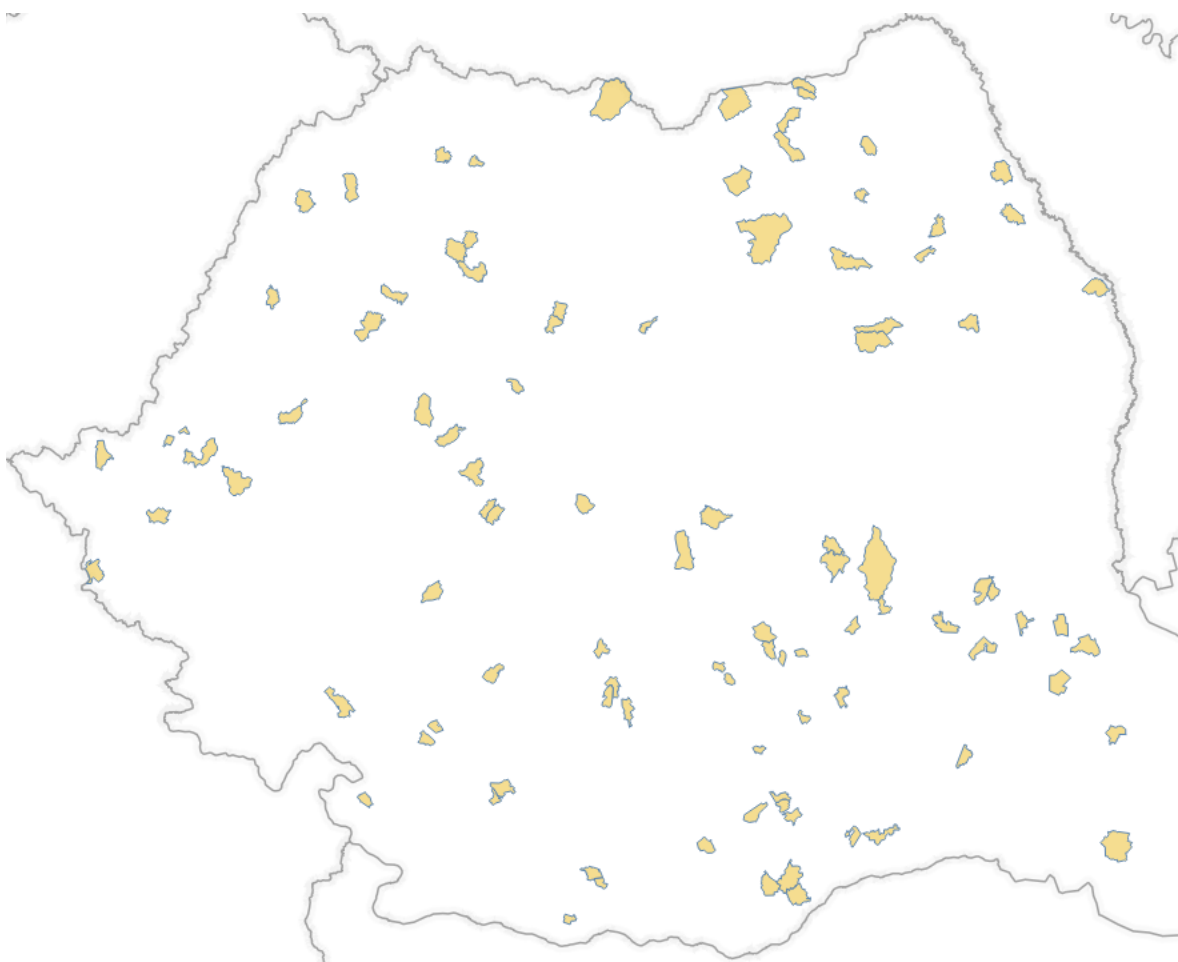
## Migrația primarilor la alegerile locale din 2024



*Localități unde primarul nu se mai regăsește pe lista de candidați din 2024*



*Localități unde primarul a migrat spre PSD*



*Localități unde primarul a migrat spre PNL*

**Candidați consiliu județean**

ALBA

**Candidați primărie/consiliu local**

---

## Județul ALBA



**7**  
partide/candidați  
independenți

**232**  
candidați consilieri  
județeni

Pondere gen:  
 **M 73%**
 **F 27%**

**6**  
candidați președinte  
consiliu județean

Pondere gen:  
 **M 100%**

Candidat:

Gen: (All)


Funcția: (All)

Partid/Candidat independent: (All)

Pozitie	Candidat	Gen	Funcția	Alianță/Candidat independent	Partid
1	MUREȘAN CORNELIU	M	CONSILIU JUDEȚEAN	PARTIDUL SOCIAL DEMOCRAT	PARTIDUL SOCIAL DEMOCRAT
			PRESEDINTE CONSILIU JUDEȚEAN	PARTIDUL SOCIAL DEMOCRAT	PARTIDUL SOCIAL DEMOCRAT
	DUMITREL ION	M	PRESEDINTE CONSILIU JUDEȚEAN	PARTIDUL NAȚIONAL LIBERAL	PARTIDUL NAȚIONAL LIBERAL
	LADÁNYI ÁRPÁD-CSABA	M	CONSILIU JUDEȚEAN	UNIUNEA DEMOCRATĂ MAGHIARĂ DIN ROM..	UNIUNEA DEMOCRATĂ MAGHIARĂ..
	DUMITREL ION	M	CONSILIU JUDEȚEAN	PARTIDUL NAȚIONAL LIBERAL	PARTIDUL NAȚIONAL LIBERAL
	OLAR CORNELIU-DAN	M	CONSILIU JUDEȚEAN	ALIANȚA PENTRU UNIREA ROMÂNILOR	ALIANȚA PENTRU UNIREA ROMÂN..
			PRESEDINTE CONSILIU JUDEȚEAN	ALIANȚA PENTRU UNIREA ROMÂNILOR	ALIANȚA PENTRU UNIREA ROMÂN..
	GHINESCU ION	M	CONSILIU JUDEȚEAN	PARTIDUL S.O.S. ROMÂNIA	PARTIDUL S.O.S. ROMÂNIA
			PRESEDINTE CONSILIU JUDEȚEAN	PARTIDUL S.O.S. ROMÂNIA	PARTIDUL S.O.S. ROMÂNIA
	ROF MARIUS-NICOLAE	M	CONSILIU JUDEȚEAN	ALIANȚA DREAPTA UNITĂ USR - PMP - FORȚ..	UNIUNEA SALVAȚI ROMÂNIA
			PRESEDINTE CONSILIU JUDEȚEAN	ALIANȚA DREAPTA UNITĂ USR - PMP - FORȚ..	UNIUNEA SALVAȚI ROMÂNIA
	TALPAȘ CONSTANTIN	M	CONSILIU JUDEȚEAN	PARTIDUL UMANIST SOCIAL LIBERAL	PARTIDUL UMANIST SOCIAL LIBER..

Sursa datelor: [Biroul Electoral Central](#)

Un proiect: 

Vizualizare date: 

Citește mai multe despre candidați și la <https://votcorect.ro/candidati>